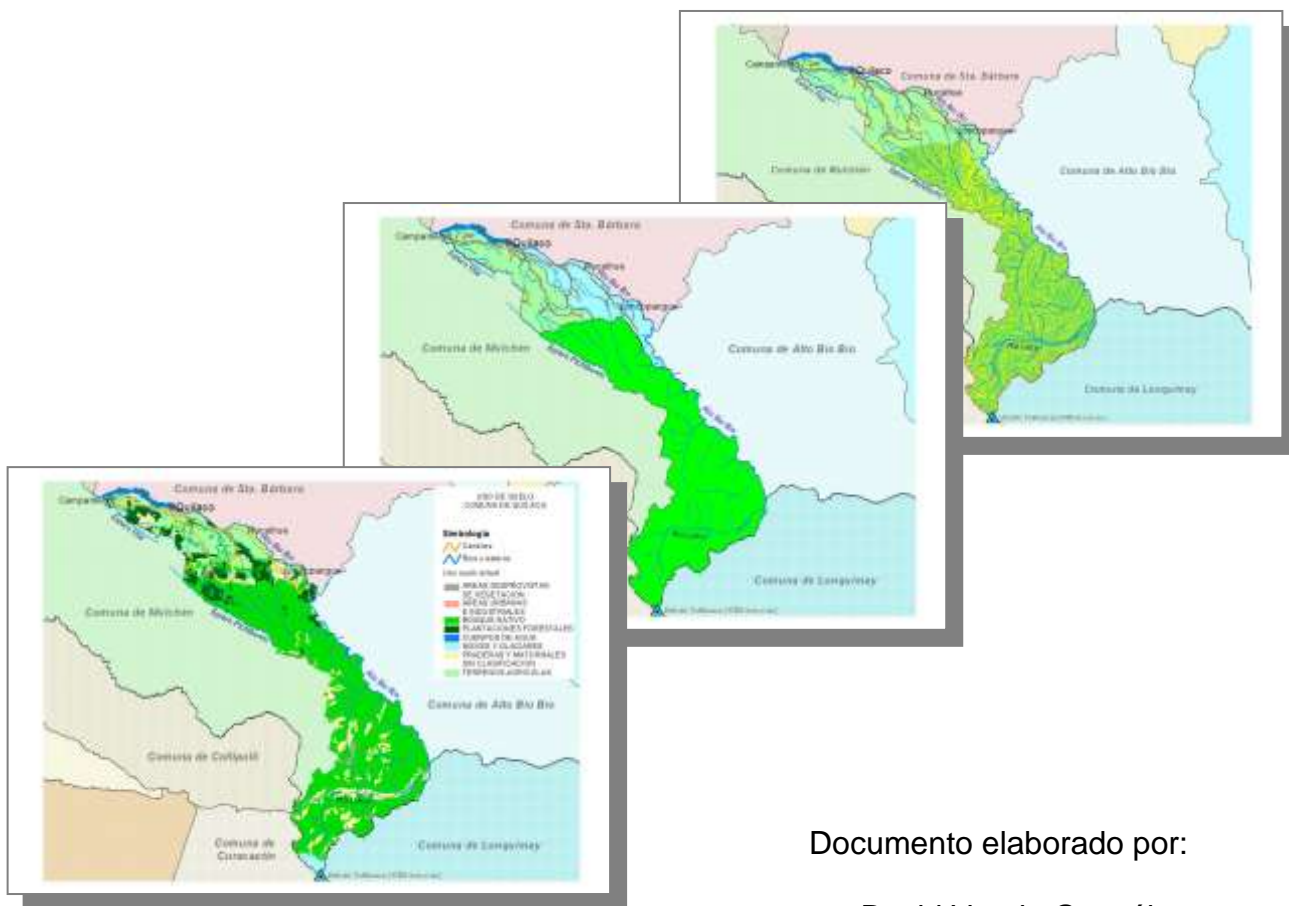


PLAN DE DESARROLLO COMUNAL 2007 – 2012 COMUNA DE QUILACO

CARPETA DE INFORMACIÓN COMUNAL



Documento elaborado por:

David Varela González
Raúl Martínez Hernández
Geógrafos
Nova Prisma Consultores Ltda.

INTRODUCCIÓN

La presente carpeta es uno de los productos correspondientes al Programa “Aplicación Planes de Desarrollo Comunal de la Región del Bio Bio, Comuna de Quilaco” proyecto llevado a cabo por Nova Prisma Consultores Ltda.

Esta **Carpeta de Información Comunal** se ha elaborado como un documento rápido de consulta sobre temas relevantes referentes a población comunal, principales localidades y otra información de utilidad constante.

De esta manera, se presenta un set de mapas temáticos, tablas, gráficos y breves análisis de algunas variables e información facilitada por la Municipalidad de Quilaco, la cual fue procesada y actualizada.

El objetivo es mostrar y tener a mano datos e información de uso recurrente para el trabajo de los diferentes departamentos del Municipio y además, necesaria para la fundamentación de las diferentes acciones, estudios y proyectos que contempla el Plan de Desarrollo Comunal 2007 - 2012.

Se incluye en un CD de respaldo adjunto, la presente carpeta (textos y mapas temáticos), Base de Datos en formato “shape” de la información utilizada para elaborar el presente documento y un visualizador SIG gratuito ArcExplorer 2.0 para poder desplegar los archivos de la Base de Datos y crear algunos mapas temáticos simples.

CONTENIDO

La carpeta contiene cuadros, gráficos, breves análisis y mapas temáticos de diversos temas que se presentan a continuación:

Información básica comunal

- Territorios de planificación regional
- Territorios de planificación intracomunales
- Base comunal (con caminos, centros poblados e hidrografía)

Diagnóstico comunal

- Mapa diagnóstico por competencias socio – cultural
- Mapa diagnóstico por competencias medio ambientales
- Mapa diagnóstico por competencias ámbito económico

Información sobre el medio físico y actividad productiva

- Medio físico de la comuna
- Uso de suelo actual
- Localización de recursos turísticos relevantes para la comuna

Información poblacional y centros poblados

- Localización y tipología de equipamientos y servicios básicos de la comuna
- Población según rangos de edad por distritos

TERRITORIOS DE PLANIFICACIÓN REGIONAL

La Comuna de Quilaco pertenece a la Provincia del Bio Bio y se ubica a unos 43 Km. al Sudeste de la capital provincial, Los Ángeles.

Dentro del Modelo de Gestión Territorial de la Región del Bio Bio, forma parte del Territorio de Planificación de Bio Bio Cordillera, conformado por las comunas de Antuco, Alto Bio Bio, Mulchén, Negrete, Quilleco, Santa Bárbara, Tucapel y Quilaco.

Población y superficie por comunas. Territorio de Bio Bio Cordillera.

Comunas	Población 2002	Superficie Km2	Densidad pob (Pob/km2)
Antuco	3.908	1.884,1	2,1
Alto Bio Bio	6.996	2.125,0	3,3
Mulchén	29.003	1.925,3	15,1
Negrete	8.579	156,5	54,8
Quilaco	4.021	1.123,7	3,3
Quilleco	10.428	1.121,8	9,3
Santa Bárbara	12.974	1.255,0	10,3
Tucapel	12.777	914,9	14,0
Total	88.686	10.606,3	8,4

NOTA: Datos de comunas de Alto Bio Bio y Santa Bárbara procesados de Datos Censo 2002 y cartografía digital.

Fuente: INE. Censo de Población y Vivienda 2002. Datos oficiales de superficie según SUBDERE.

En este territorio habitan más de 88 mil personas y cubre el 28% del territorio regional siendo el Territorio de Planificación más extenso y el de menor densidad poblacional. Precisamente es Quilaco la segunda comuna, junto a Alto Bio Bio, con menor densidad poblacional (3,3 Hab por Km²), lo que se explica por ser comunas cordilleranas con bosques nativos y montañas nevadas, ubicándose sus poblaciones en los sectores bajos de los valles.

La vocación del territorio se asocia al potencial desarrollo turístico en la Cordillera de los Andes y a la actividad silvoagropecuaria en la depresión intermedia.

TERRITORIOS DE PLANIFICACIÓN INTRACOMUNALES (TPI)

La definición de la territorialización de la comuna se realizó en base a diferentes parámetros:

Primeramente parámetros del medio físico, básicamente accidentes naturales como cursos de aguas, clima y geomorfología.

En segundo lugar parámetros de conectividad y concentración poblacional que definen sectores que se encuentran en mayor y en menor medida aislados y cohesionados del punto de vista de sus necesidades y realidades sociales.

En tercer lugar, parámetros de uso de suelo, que dan cuenta de las diferentes realidades naturales y socioeconómicas que se realizan en el territorio comunal.

Y en cuarto lugar, la visión práctica de trabajo y gestión del Municipio, de cómo intervienen en su trabajo diario el territorio comunal.

De esta manera, la comuna de Quilaco se dividió en 3 territorios:

Cordillera. Es el TPI de mayor superficie comunal (69%), pero a la vez sólo viven en él 21 personas, lo que equivale a un porcentaje ínfimo de la población de la comuna.

Este territorio se caracteriza por estar deshabitado y ocupado por bosques nativos, constituyéndose así en una gran reserva ecológica para la comuna y la zona. Además, representan un gran potencial para el desarrollo de la actividad turística y que aún no han sido explotados como: ríos, bosque nativo, paisajes, etc.

Valle del Bio Bio. Este TPI está definido por el valle del Río Bio Bio que se va encajonando a medida que se adentra en la alta cordillera.

Tiene una superficie de más de 153,52 Km², con una población de 2.522 habitantes, que se han ido asentado en torno al camino que une Quilaco con Loncopangue.

Aquí se encuentran dos importantes centros poblados como lo son Rucalhue y Loncopangue. La economía de este territorio está basada en la agricultura para el autoconsumo y una ganadería en menor escala, además se está presentando una fuerte presencia de plantaciones forestales.

Piedemonte Agropecuario. Es el TPI más densamente poblado de la comuna (16,42 Hab. / Km²) y donde se encuentra la capital comunal.

Corresponde al TPI donde más se ha desarrollado la actividad agropecuaria, la que se caracteriza por ser de tipo tradicional y de crianza de ganado.

En la cabecera comunal se concentran principalmente los servicios de la comuna (Municipalidad, Consultorio, Bomberos, Carabineros, etc.) y que además está fuertemente vinculado con la ciudad de Santa Bárbara.

**Población y superficie por Territorios de Planificación Intracomunales (TPI).
Comuna de Quilaco.**

Territorios	Población 2002	Superficie Km2	Densidad pob (Hab./km2)
Cordillera	21	778,43	0,027
Valle del Bio Bio	2.522	153,52	16,428
Piedemonte Agropecuario	1.478	194,20	7,611
Total Comunal	4.021	1.123,7	3,571

NOTA: La Superficie total comunal corresponde a la obtenida de cartografía digital procesada con Sistemas de Información Geográficos y es distinta de la superficie oficial.

Fuente: INE. Censo de Población y Vivienda 2002. Datos procesados en cartografía digital

MAPA BASE COMUNAL

La comuna de Quilaco, perteneciente a la Provincia del Bío Bío, según el INE tiene una superficie 1.123,7 Kms² y una población de 4.021 habitantes según el Censo de 2002.

En forma específica, Quilaco se caracteriza por presentar condiciones físicas propias de un sector precordillerano a cordillerano, donde predominan los bosques nativos, nieves y cordillera.

Destacan en la comuna los centros poblados de Campamento, Rucalhue y Loncopangue. El centro urbano de Quilaco (1.612 habitantes) se sitúa en una de las terrazas fluviales del borde sur del río Bio Bio, en pleno cono aluvial del Bio Bio.

Campamento (253 habitantes) se localiza hacia el SW a 10 Km. de Quilaco, en pleno llanura piemontana del río Bio Bio.

En cambio, Rucalhue (297 habitantes) se localiza a aproximadamente 9 Km. camino al interior del Valle del río Bio Bio. El centro poblado de Loncopangue (548 habitantes) se localiza en el mismo sector pero a aproximadamente 30 Km. de la cabecera comunal.

En general, el emplazamiento de la población se presenta en un modelo de asentamiento lineal que se desarrolla a lo largo de la ruta que une Quilaco – Rucalhue – Loncopangue, el que está además definido por el valle del Río Bio Bio que se va encajonando a medida que se adentra en la alta cordillera.

La población de la comuna disminuyó de 4.379 a 4.021 habitantes. En el año 1992, un 71,43% de la población era rural. En el año 2002, lo es un 59,91%.

Al desagregar en urbano y rural, según datos del Censo 2002, es mayoritariamente rural, ya que el 59,9% habita en sectores rurales y el 40,1% habita en sectores urbanos.

Distribución y porcentaje de la población comunal urbano-rural. Comuna de Quilaco

Población	Urbana	Rural	Total
Nº de casos	1612	2409	4021
%	40,1	59,9	100

Fuente: Censo 2002

Al desagregar por sexos la población comunal, se tiene que el 52% corresponden a hombres y el 48% corresponden a mujeres, lo cual no es una diferencia significativa en términos demográficos.

Distribución y porcentaje de la población comunal por sexo. Comuna de Quilaco

Sexo	Población total	Porcentajes
Hombres	2110	52%
Mujeres	1911	48%
Total	4021	100%

Fuente: Censo 2002

DIAGNÓSTICO POR COMPETENCIAS SOCIO – CULTURALES

Se define como la capacidad de los distintos agentes de una comunidad e instituciones, para actuar en forma eficaz y conjunta en el territorio. Constituye un estado de ánimo, una verdadera “cultura”, basada en la confianza mutua, en la voluntad y en la capacidad de reconocer, expresar y articular intereses individuales y colectivos. En este caso, se centra la observación en las capacidades de los diversos actores locales territoriales.

Desde esta perspectiva y desde la información primaria recogida para la elaboración del PLADECO se puede concluir que uno de los grandes capitales con que cuenta la comuna es que en general sus habitantes se sienten bien y a gusto en ella y proyectan su futuro como mejor que el presente, todo ello contribuye al sentido de pertenencia e identidad. Además, este estado de ánimo positivo abre muchas posibilidades de inclusión social en las estrategias y programas de desarrollo.

Respecto de la **gobernabilidad**, se puede afirmar que no existen grados significativos de conflictos entre organizaciones ni estas con la administración local. En lo que se debe avanzar es, en los niveles de desarrollo participativo, lo cual requiere de mas proactividad de las organizaciones, mayores niveles de consulta ciudadana, renovación y capacitación de cuadros dirigenciales.

Por otro lado, es necesario potenciar y modernizar las capacidades de gestión del equipo municipal. Se debe apuntar a la mayor gobernabilidad del territorio, ello implicará transitar de un modelo que administra y está centrado en productos y procedimientos a uno que gobierna la comuna y se encuentra centrado en los impactos o tendencias de impacto de sus acciones puntuales.

En cuanto al **sistema educativo** se afirma que ha existido avances en la dotación de establecimientos, mejor infraestructura y equipamiento, pero se debe avanzar en el cambio curricular, en cuanto a que este aporte a la calidad y al desarrollo identidad y sentido de pertenencia, como a que el sistema permita habilitar con competencias laborales pertinentes a la comuna y su entorno.

Los saberes de la cultura local no son explicitados y desplegados con fuerza, ellos existen en relación a la cultura campesina. Recuperar esos conocimientos y las competencias asociadas, puede contribuir a la desarrollo de la identidad y a dinamizar actividades económicas vinculadas por ejemplo, al turismo.

DIAGNÓSTICO POR COMPETENCIAS AMBIENTALES

Se define como la capacidad que tiene una comunidad, su institucionalidad y sus agentes para relacionarse, conservar, valorar y enriquecer el sistema medioambiental de su territorio, haciendo de él un elemento distintivo; estableciendo lo que puede soportar el territorio, ordenando los sistemas de explotación y las prácticas de utilización.

La Comuna de Quilaco en esta década debe mejorar significativamente su dotación de sistemas de alcantarillado como de agua potable en el sector rural, al igual que la pavimentación, ya que ambas transformaciones ayudarán a mejorar las condiciones ambientales de su población.

Sumado a lo anterior se debe considerar que uno de los ejes de desarrollo productivo que se plantea la comuna es el turismo, y el recurso primordial que se quiere explotar es el recurso paisajístico, este desarrollo debe ser sustentable y limpio; se puede desarrollar un turismo de contemplación, de aventuras, etc., lo que implica una cultura de preservación y promoción del medio ambiente.

Lo anterior, se sustenta en el amplio territorio cordillerano que posee la comuna y que corresponde a aproximadamente un 69% de la superficie comunal. Aquí se encuentra uno de los 19 sitios prioritarios para Conservación de la Biodiversidad definidos por la Estrategia Regional.

Este sitio corresponde al Fundo Porvenir, localizado en la cuenca del Río Villucura, se caracteriza por un Bosque Caducifolio y Andino-Patagónico. Además, se encuentran representadas cinco de los 12 tipos forestales descritos para el país: Ciprés de la Cordillera, Araucaria, Roble-raulí-coigüe, Coigüe-raulí-tepa y Ñirre y cuenta con un alto número de especies en estado de conservación, 6 especies de flora, 4 de aves, 5 de herpetofauna, 5 de mamíferos.

DIAGNÓSTICO POR COMPETENCIAS ECONÓMICAS

Se define como la capacidad que tiene una comunidad y sus agentes económicos para producir y mantener el máximo de valor añadido en el territorio; mediante el refuerzo de los vínculos entre sectores; haciendo que la combinación de recursos constituya un activo para valorizar el carácter específico de los productos y servicios locales.

El gran déficit que la comuna tiene es una significativa oferta de masa de mano de obra no calificada o de baja calificación y sin competencias especializadas.

Por otra parte, desde la perspectiva de los conocimientos y competencias especializadas también nos encontramos que Quilaco es una comuna rural donde predominan las actividades económicas vinculadas a la agricultura, la silvicultura, la ganadería y las actividades forestales.

En cuanto a accesos a sistemas financieros para empresas, el territorio y su entorno cuentan con una oferta tanto del sector privado como de acceso a mecanismos de promoción estatal; el tema a abordar es si quienes tienen ideas emprendedoras son públicos objetivos de esos sistemas.

En terminos territoriales, las principales actividades productivas se basan en la actividad agropecuaria tradicional e innovativa en el territorio del Piedemonte y la actividad silvoagropecuaria básicamente en el Valle del Bio Bio.

En otro ámbito, la imagen de “Quilaco Comuna Limpia” no está posicionada en sus habitantes, ni tampoco existe una identidad claramente definida que identifique a Quilaco.

Las vinculaciones con los mercados externos tiene estrecha relación con la conectividad de la comuna, ya que esta se realiza especialmente hacia la ciudad de Santa Bárbara y Los Ángeles hacia el Norponiente, y hacia el Surponiente con la ciudad de Mulchén.

Por lo tanto, se pueden mencionar como las principales relaciones externas a la comuna las que se pueden dinamizar desde el pertenecer al Territorio de Planificación Cordillera, desde las asociaciones de municipios y de alcaldes, como las que ejercen las autoridades electas en sus partidos políticos de pertenencia y las que pueden representar sus autoridades políticas de elección indirectas como lo son los Consejeros Regionales.

MEDIO FÍSICO COMUNAL

En forma específica, Quilaco se caracteriza por presentar condiciones físicas propias de un sector precordillerano a cordillerano, donde predominan los bosques nativos, nieves y cordillera.

La Comuna de Quilaco se sitúa en dos grandes unidades geomorfológicas que son:

Llanura piemontana Bio Bio – Laja	Unidad asociada directamente a la depresión intermedia. Corresponde a una serie de formas depositacionales de carácter fluvial, con una mezcla de sedimentos de origen volcánico y glacial. La topografía es generalmente plana a ondulada y disectada por los mismos ríos que las depositaron.
Cordillera andina	Esta unidad ha sido conformada principalmente, por la acción de las glaciaciones cuaternarias, el volcanismo cuaternario y actual, y la dinámica de la escorrentía fluvial.

La hidrografía de la comuna está dominada por el Río Bio Bio, siendo todo el territorio comunal parte de su cuenca. Este importante curso de agua recorre la comuna por su límite norte en una extensión aproximada de 92 Km.

Otros cursos de agua de importancia son:

Río Lolco, que se localiza en la parte alta de la comuna, naciendo en las faldas del sistema montañoso del Volcán Tolhuaca.

Estero Quilapalo, afluente del río Bio Bio, que corre en dirección SE a NW por el sector del mismo nombre.

Estero Pile, que se localiza en la parte baja de la comuna en el límite con la Comuna de Mulchén.

Estero Pichibureo, también se localiza en límite con la Comuna de Mulchén pero más hacia el piedemonte de la comuna.

En general los cursos de agua de la comuna, son de origen pluvionival y pertenecen todos a la cuenca del río Bio Bio y corren en un drenaje paralelo de dirección SE – NW.

Importante es destacar la existencia de dos importantes centrales hidroeléctricas ubicadas en el río Bio Bio.

Central Pangue: Está situada entre las confluencias de los ríos Pangue y Huirí-Huirí. Esta Central aporta un 10 % de la generación de Sistema Interconectado Central convirtiéndose en la segunda central en potencia.

Central Ralco: Ubicada a unos 30 km. aguas arriba de la Central Pangue, aportará una potencia de 570MW. al Sistema interconectado Central.

USO DE SUELO ACTUAL

En términos generales, según información del Catastro del Bosque Nativo de CONAF-CONAMA de 1998, el uso de suelo de la comuna esta dado principalmente por bosque nativo que cubren más del 64% del territorio comunal, siendo este un importante recurso natural, lo que corresponde a mas de 81.000 Has.

En segundo lugar, con un porcentaje mucho menor, se encuentra el uso agrícola con casi un 12%. Y en tercer lugar, con un 11,28% se encuentra terrenos cubiertos por praderas y matorrales.

Importante es destacar que las plantaciones forestales, alcanzan más de 9.000 has, las cuales se localizan principalmente en los sectores bajos correspondientes al valle piemontano.

Superficie comunal por uso de suelo. Comuna de Quilaco

Uso	Superficie (Has.)	Porcentaje
Agrícola	15.237,18	11,90%
Áreas desprovistas de vegetación	642,93	1,60%
Bosque nativo	81.462,77	64,30%
Centros poblados	74,99	0,10%
Cuerpos de agua y afines	945,49	0,60%
Nieves	1.151,15	0,94%
Plantaciones forestales	9.435,72	9,70%
Praderas y matorrales	12.918,34	11,28%
Sin información	16,55	0,20%
Total superficie comunal	121.885,12	100,00%

NOTA: La superficie total comunal corresponde a la obtenida de cartografía digital procesada con Sistemas de Información Geográficos y varía de la superficie oficial.

Fuente: Datos procesados de cartografía digital del Catastro y evaluación de los recursos vegetacionales nativos de Chile. CONAF-CONAMA. 1998.

RECURSOS TURÍSTICOS RELEVANTES

Si bien en la comuna esta actividad esta poco desarrollada, este sector tiene buenas potencialidades dado los atractivos que la comuna posee y la buena accesibilidad y conectividad que esta ha alcanzado. Además, el turismo es una actividad que ha sido considerada estratégica para el desarrollo regional y definida como vocación territorial.

Así es como, la actividad turística en la comuna está basada principalmente en el potencial que representan los recursos naturales y paisajísticos en las riberas del río Bio Bio y Alta Cordillera.

Primeramente, se puede mencionar el Balneario Municipal “La Higuera” emplazado en la rivera del Río Lirquén y en general los diversos cursos de agua pueden ser aprovechados turísticamente por sus potencialidades de pesca deportiva.

Entre los sitios y localidades pintorescos se puede mencionar Loncopangue y el balseadero Callaqui ubicado en el mismo sector.

Por otra parte, se encuentra todo el sector cordillerano, en especial el Fundo Porvenir localizado en la cuenca del Río Villucura y que se caracteriza por un Bosque Caducifolio y Andino-Patagónico y es uno de los 19 sitios prioritarios para la Conservación de la Biodiversidad definidos por la Estrategia Regional.

Todo este territorio puede ser aprovechado en la activación de un turismo de contemplación y ecológico como una especialización de la comuna, lo que podría diversificar enormemente las actividades económicas de la comuna.

En general, no existen en la actualidad circuitos turísticos reconocidos en el territorio ni por Sernatur ni desarrollados a nivel local. Desde el Municipio se han presentado proyectos importantes vinculados al desarrollo de esta actividad, que se espera en el mediano plazo genere los primeros indicadores de Quilaco como oferta turística del territorio.

EQUIPAMIENTO Y SERVICIOS BÁSICOS DE LA COMUNA

En general, los Servicios Básicos, Establecimientos Educacionales y Centros de Salud, se localizan principalmente en los principales centros poblados de la comuna, como Quilaco, Rucalhue y Loncopangue, no existiendo una mayor dotación de estos en sectores eminentemente rurales.

También, se aprecia que gran parte de este equipamiento se localiza en el eje vial Campamento – Quilaco – Rucalhue – Loncopangue.

En general, toda la comuna debe potenciarse con una mayor dotación de servicios o en caso contrario, mejorar la accesibilidad hacia los centros urbanos de otras comunas que posean una mayor dotación (Santa Barbara, Mulchén y Los Ángeles).

También, es importante al interior de la comuna de reforzar un centro urbano de escala comunal, con una mayor diversificación y calidad de servicios, pensado en la visión de futuro de la comuna, centrada en una mayor diversificación económica y de interconectividad.

POBLACIÓN SEGÚN RANGOS DE EDAD POR DISTRITOS

Según datos del Censo de 2002, la distribución por rangos de edad quinquenales en cada Distritos Censal de la Comuna de Quilaco presenta algunos patrones similares que se pueden apreciar en cada uno de los gráficos por cada Distrito Censal (DC).

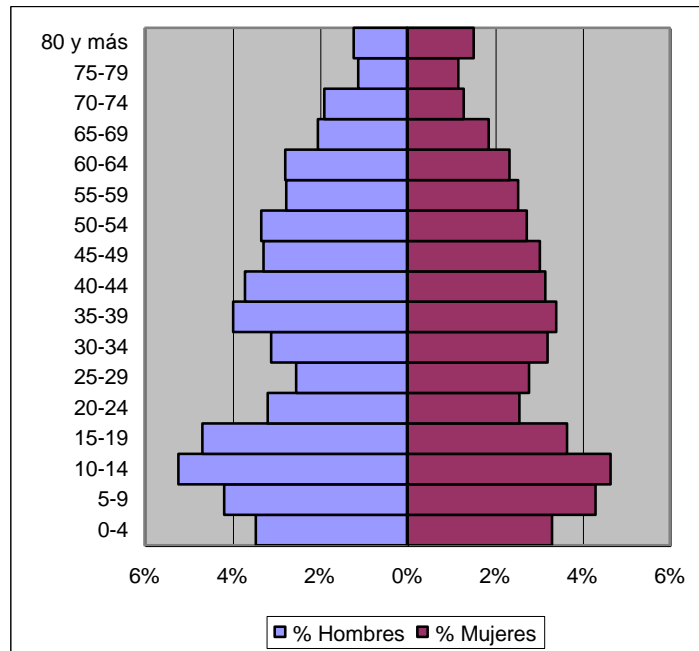
Al analizar la estructura etárea de la Comuna de Quilaco, se observa que su pirámide de población presenta una estructura con un “estrechamiento” alrededor de los 20 a 34 años.

Esta situación se aprecia en los diferentes Distritos Censales en especial, en los DC “Quilaco” y “Rucalhue”.

Lo anterior, indica una tendencia al envejecimiento de población, situación que no es casual, ya que obedece a las patrones de la pirámide de edad nacional, la cual se acentúa mucho en sectores y comunas rurales, agudizado por fenómenos como migración juvenil campo – ciudad y desempleo.

**Distribución de la población comunal por sexo y tramos edad y pirámide de población
Comuna de Quilaco**

Tramos	Total	Hombres	Mujeres
0-4	272	139	133
5-9	341	168	173
10-14	397	210	187
15-19	335	188	147
20-24	231	128	103
25-29	214	102	112
30-34	254	125	129
35-39	297	160	137
40-44	276	149	127
45-49	254	132	122
50-54	244	134	110
55-59	213	111	102
60-64	206	112	94
65-69	157	82	75
70-74	128	76	52
75-79	92	45	47
80 y más	110	49	61
Total	4021	2110	1911



Fuente: Censo 2002